

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

### **LAS RUTAS DEL NARCOTRÁFICO EN AMÉRICA LATINA , UNA LIMITACIÓN A LA GOBERNABILIDAD**

**LIC. GERMÁN SERGIO MARTINEZ<sup>1</sup>**

#### **INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo intenta abordar una problemática regional que constituye un problema de geopolítica mundial, involucra a los países latinoamericanos, que comparten fuertes vínculos comerciales, teniendo como objetivo común de cada uno de los estados combatir el narcotráfico, tratando de cortar las rutas de la droga.

En la investigación se expondrán las dificultades geopolíticas de integrar y flexibilizar fronteras, en áreas sumamente complejas debido al problema del narcotráfico, afectando esta la gobernabilidad de algunas ciudades de fronteras y barrios de las capitales de dichos países.

Conocemos lo complejo de esta problemática y mas aún sabiendo que Argentina se ha convertido en los últimos años en un país de tránsito donde también ha crecido el consumo, formando parte de una triangulación junto con Brasil y Perú, dando salida principalmente a la cocaína proveniente de Colombia. Comparten con este último la producción Bolivia y Perú. No podemos dejar de mencionar a México y sus vínculos con Colombia con el fin de ingresar mayor cantidad de estupefacientes a Estados Unidos.

Los Estados manifiestan tener dificultades a la hora de ejercer controles por no contar con la tecnología adecuada para detectar los cargamentos ilegales de drogas.

En los últimos años el Narcotráfico fue duramente perseguido en Latinoamérica. Pero lo cierto es que es muy difícil de erradicar los cultivos ya que en Bolivia, Perú y Colombia la producción de coca proviene de una cultura milenaria. Es por esto, que sostengo que se debe hacer especial hincapié en la *recuperación del Estado*, como principal instrumento de gobernabilidad y autoridad en la región, que nos permitan realizar acciones conjuntas tendientes a evitar el problema que tanto oprime las comunidades americanas y europeas.

Hemos decidido abordar dicha problemática con el fin de lograr un informe que nos permita discernir acerca de las políticas en materia de control y represión del Narcotráfico, para que a través de la gobernabilidad sostenida por la educación y la difusión de la cultura, podamos realizar una verdadera integración.

#### **PRESENTACIÓN DE LA TEMÁTICA EN RELACIÓN AL NARCOTRÁFICO:**

Si hacemos un recorrido por la historia encontraremos la frase “guerra contra el narcotráfico” que fue utilizada por primera vez por el presidente Richard Nixon en 1971, en un contexto político muy parecido al actual estadounidense. Después de lanzar la guerra contra el narcotráfico Nixon crea varias agencias anti droga que tienen en común que reportan directamente al presidente y no pasan por la supervisión del congreso.

Hoy el tema de la seguridad se volvió central en relación con los EEUU. Si uno quiere comerciar con EEUU tiene que tomar una serie de medidas de seguridad que se utiliza para blanquear la entrada de productos, ahí engancha el tema del narcotráfico, con la agenda de seguridad. Sobre esto no hay una política consistente, porque al igual que el terrorismo, no son temas militares. Cuando se los militariza, no se les da solución porque el tema es político y no militar.

---

<sup>1</sup> Licenciado en Ciencia Política DNI. 25.751.512 E-mail: [gscolomartinez@hotmail.com](mailto:gscolomartinez@hotmail.com)

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

En el siglo XXI posiblemente surjan en América Latina nuevas Hipótesis de Conflicto, esta vez ya no entre estados, sino entre los estados que integran los bloques económicos, contra el Narco Terrorismo y la Guerrilla, con el fin de combatir a los grandes carteles de Drogas y al Tráfico ilegal de armas.

En relación a la Hipótesis de Conflicto entre el Estado y el Narcotráfico, a escala mundial o de bloque continental, nuestro país debe considerarse incluido naturalmente para la protección de las Fronteras y la lucha contra las pistas clandestinas de aterrizaje. Por ello ha quedado instalado el debate y como tema en la agenda, la posibilidad y utilización de las Fuerzas Armadas en la lucha contra estos problemas. Con esto hay que tener en cuenta una posible reforma a la Ley de Seguridad Interior ya que quien tiene a su cuidado las Fronteras es el Ministerio del Interior de la Nación a través de la Gendarmería Nacional. Dicha modificación debe hacerse con el fin de facultar a las Fuerzas Armadas para que puedan operar en terreno que se les está vedado.

Ante la fuerte inversión de dinero de los estados y los organismos internacionales para combatir el Narcotráfico, los narcotraficantes idearon y buscaron nuevas bocas de expendio.

El problema existe por razones muy simples: una, la económica; la otra, los países en vía de desarrollo de América Latina que son productores, debido a su crisis financiera. El narcotráfico trabaja en el ámbito internacional, se sabe que ningún negocio deja tanto dinero como este, aunque siempre suelen quedar rastros que no se investigan, cuando se desarticulan organizaciones de narcotráfico o se detectan cargamentos. El negocio del narcotráfico maneja millones de dólares y los países no se ponen de acuerdo aún hoy para poder combatirlo. Quizás, el tráfico no es una actividad para "cualquiera". Tenemos los grandes Carteles de Narcotraficantes y los pequeños distribuidores. Es por esto que apelo a la buena voluntad de las autoridades políticas, religiosas, educativas y a la comunidad civil, para que todos asumamos la cuota de responsabilidad que nos toca a cada uno y trabajemos en materia de prevención y de control de drogas por el bien de nuestra sociedad.

Si nos preguntamos qué sucede cuando grandes cargamentos de Drogas entran en la Argentina, podemos dar dos respuestas: una, que se consume en el país; y la otra, que sólo una parte se consume en el país y el resto se transporta a alguna otra parte del mundo. Si no hay consumidores, los creamos; primero le regalamos y luego le vendemos.

Si tenemos en cuenta el cuidado de las Fronteras comprendemos que el personal de Seguridad no está bien remunerado, trabaja con elementos escasos y le falta actualización en el entrenamiento. Con esta perspectiva aumenta el tráfico y por ende, aumenta el consumo. Pero lo más preocupante es que ya no se necesitan grandes cultivos para la producción de Drogas. Hoy en un pequeño laboratorio se pueden producir las denominadas "Metanfetamina". El día que se introduzca por completo este tipo de drogas en países subdesarrollados va a ser un verdadero problema social, ya que trae aparejada más violencia porque es una droga enteramente química, muy fácil de producir si se sabe la receta, y de buena ganancia económica (medio kilo permite vivir muy bien más de un mes). Para combatir a la droga hace falta recursos económicos, voluntades políticas, comprar equipos y realizar investigaciones. Esto sólo no basta, por eso convoco al compromiso social y solidario para comenzar a transitar un camino distinto que nos encuentre a todos trabajando por la prevención y la represión del narcotráfico y las adicciones.

Sabemos que a partir de la necesidad del consumo, aparece un negocio ilegal que se sustenta en el mundo a través de mecanismos, redes, como cualquier otro negocio.

Con la necesidad de los consumidores aparece la oferta de los vendedores y junto a ellos, el comercio de los narcotraficantes operando en distintos países y con métodos cada vez más modernos e ingeniosos, con el fin de satisfacer sus ambiciones económicas. Las drogas pueden provenir de cualquier parte y ser disimuladas de diversas maneras (dentro de una valija, libro, persona, paneles de autos, muebles, etc.). Desde hace algún tiempo la policía de los países latino americanos están trabajando con valentía y patriotismo, y lograron dar algunos golpes bastante serios con respecto a los grandes Carteles, lo que determinó que éstos cambien sus estrategias.

Originalmente Argentina era utilizada como vía de tránsito de la droga que se destinaba a América del norte y Europa, por su mayor rentabilidad. Se consideraba que esta situación no afectaba la seguridad y salud del país, pero en la actualidad vemos que el narcotráfico aprovecha su inserción en las rutas para desarrollar los mercados de consumos y producción.

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

Sabemos que el cultivo para la producción de estas drogas se da, en gran parte, en los países de América del Sur donde miles de hectáreas están destinadas a la siembra de la coca, amapola y marihuana. La heroína es una de las drogas más peligrosas y que tiene mayor relación con el SIDA y la muerte por sobredosis.

En cuanto a la producción, si bien en Argentina no se conoce la existencia de plantaciones al estilo de otros países productores, vemos que existen las llamadas “cocinas” que son laboratorios encargados de procesar la denominada “pasta base” (materia prima) que a través de un proceso deriva en cocaína de máxima calidad. Pero también se puede hacer derivar del residuo de la pasta base, cocaína con niveles menores de calidad que llevan a su vez químicos adicionales para disimular la diferencia. Lo importante es que se necesita un químico profesional para desarrollar el proceso.

Estas cocinas no se originan en nuestro país sino que son el resultado de una migración que se vio favorecida por la devaluación.

En caso de que se produjera un vacío institucional, el problema de la inseguridad se incrementa, los narcotraficantes toman fuerza y extienden sus redes comerciales. Por esto, nos referimos al narcotráfico y a su mano derecha que es el capital financiero que proviene del lavado de dinero.

Hay que fortalecer, entonces, las instituciones gubernamentales, educativas y deportivas que contengan, acompañen a los adictos y tiendan a resolver el problema.

Una de las formas posibles de combatir el narcotráfico sería “metiéndole la mano en el bolsillo” a los narcotraficantes, eliminando los secretos bancarios y analizando sus cuentas, es decir, haciendo un seguimiento acabado de su dinero. Pero la primer tarea a seguir debe ser la prevención, ya que si tenemos en cuenta que el narcotráfico está generando tanta violencia como corrupción con el fin de lograr su cometido, que es lograr la producción e instalación de las sustancias en el mercado. En lo que refiere a los Carteles no es una realidad en la República Argentina ya que éstos nunca operaron en términos de organización mafiosa, con sustitución del Estado persecución y muerte de jueces y funcionarios. Esto no significa que no haya organizaciones estructuradas.

Otro factor importante a tener en cuenta es que en un Mundo de Dolor hay quienes hacen de la Cultura de la Muerte un negocio en pos del Progreso y el Consumismo, incitando a quienes el sistema excluye a la violencia, a la delincuencia y sobre todo abusando de la pobreza, profundizándola y prostituyéndola.

Aunque debo ser claro, la pobreza no es un condicionante para consumir drogas. Ni deben existir prejuicios sobre la honestidad de los pobres. Sólo tomémoslo como un factor de riesgo a tener en cuenta.

Sería bueno que las O.N.G., las instituciones religiosas y políticas, trabajen firmemente para tratar de propiciar el diálogo entre padres e hijos, fortaleciendo la educación de la familia como institución primaria. Es fundamental la contención de los pobres por parte del Estado, por que en la contención no sólo se hace caridad sino que integramos al hombre al sistema y evitamos males mayores.

### EL COMERCIO INTERNACIONAL

Retomando el tema de las Fronteras y haciendo especial alusión al comercio internacional, vemos que el 70% del comercio exterior argentino es marítimo y el resto, aéreo. Claro está que éstos son los porcentajes del comercio legítimo, pero que puede traer aparejadas relaciones delictivas como es tráfico de drogas, mercancías y otro tipo de productos. Debido a que los narcotraficantes y contrabandistas utilizan toda clase de estrategias legítimas o ilegales para cumplir con sus cometidos, ni el comercio marítimo ni el aéreo ni el terrestre son la excepción.

En el tema “droga” los delincuentes trafican llevando estas sustancias de un lado a otro con el fin de obtener divisas y los efectos que ésta causa ya todos los conocemos.

Hoy hay varias formas de transportar la droga, una de las más comunes es dentro del estómago. Estas personas son conocidas como “mulas o capsuleros”. La capacidad para transportar estas cápsulas de látex con cocaína varía según la contextura física de la persona. El promedio es de 70 a 80 cápsulas. Este es un tráfico de alto riesgo, puesto que si una cápsula se revienta se produce una muerte casi instantánea por sobre dosis. Otra de las formas es el transporte de la hoja de coca. A éstos se los llama “chancheros o camellos” y son capaces de caminar varias horas hasta cruzar el río sobre gomones con el fin de entregar la mercadería. El estado argentino ha destinado para línea fronteriza 2000 hombres con el fin de disminuir este delito, pero ellos se encuentran superados.

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

En este circuito de la droga podemos dar algunos indicadores. Mientras que en Yacante, un kilogramo de cocaína cuesta 1.000 dólares; en Salta, 6.000 y en Buenos Aires, 10.000 o 15.000 y en Europa, 50.000. Es evidente que para las personas de estas regiones el negocio no está en la droga sino en el transporte, que es en definitiva lo que le da de comer.

A esto le sumamos los pequeños grandes enclaves de familias que se radican en las grandes urbes del país con el fin de colocar las sustancias. Cada familia puede llegar a introducir entre 50 y 60 kilogramos cada mes y medio.

### Las rutas de la droga

En informes de este año de la sección policiales del diario Clarín, encontramos varios artículos relacionados a enclaves familiares y el tráfico de drogas. *“La droga llega a Brasil desde Colombia y Perú”* Cocaína peruana o colombiana a cambio de armas “calientes” argentinas. Narcos peruanos afincados en Buenos Aires a las órdenes de carteles de drogas brasileños.

“Marcos” supuesto jefe del negocio de la droga en la Villa 1-11 y 14 del Bajo Flores, un intermediario en una estructura de traslado internacional de droga en poder de carteles brasileños.

La cocaína importada tanto de Lima como de Bogotá tendría como destino principal España. El peruano que fue detenido en parque Avellaneda con 174 kilogramos de cocaína llevaba entre sus papeles varios teléfonos de España. En cuanto a la pista brasileña todo indica que parte del negocio incluye el canje de drogas por armas que terminan en las manos de los narcos de Brasil.

La guerra de los narcotraficantes peruanos en los últimos años ya dejó 20 muertos en las calles de 7 barrios de Buenos Aires, entre ellos la pareja de Marcos.

### En Perú crece la producción de cocaína

La superproducción de droga en Perú está generando algunas consecuencias rápidas y directas. Aumento del tráfico de cocaína con destino a Brasil, informaron fuentes de la Dirección Nacional Antidroga (DINANDRO). Los lugares de destinos son las Favelas de Río de Janeiro y San Pablo.

Según los investigadores peruanos entre enero y mayo la policía antidroga detuvo en el aeropuerto internacional Jorge Chávez a 106 personas que pretendían transportar drogas a Brasil, este país se ha convertido en un mercado muy atractivo para los narcotraficantes peruanos. Según expresan los agentes de la DINANDRO “no toda la droga se queda allí”, una parte es enviada a la Argentina.

De acuerdo con los datos de la DINANDRO, entre enero y mayo de este año en el aeropuerto internacional fueron apresadas 266 “mulas” a demás de las 106 que iban a Brasil, un 17% tenía como destino España y otro 16% a la Argentina.

Según fuentes de la DINANDRO en Perú hay dos organizaciones distintas, una que envía cocaína directamente a Brasil y luego traslada un porcentaje hacia Argentina y otro grupo que remite droga directamente a Argentina.

El gobierno peruano con el afán de combatir dicha problemática creó la División de Investigación y Control de Insumos Químicos (DICIQ) para colaborar con la DINANDRO.

#### La visión del Presidente de Bolivia con respecto a la coca

Por su parte, queda claro que como se revirtió la política interna en Bolivia no resultan neutras las decisiones puestas en marcha con una nueva política para controlar los cultivos de hoja de coca en Bolivia, que sustituye la erradicación por la racionalización, para disminuir las plantaciones.

El acotamiento de los cultivos propuestos por el gobierno, cambian la política de radicación, subsidio internacional y presencia activa de los Estados Unidos como mecanismo de control. Esto ponía a Bolivia en el centro de este punto, el cambio político dio un vuelco en este sentido según expresa el presidente Evo Morales “el MAS es hijo de la coca”, clara definición tendiente al reconocimiento internacional de los cultivos de coca como culturales, ancestrales y virtuosos, incluso alimenticiamente. Se pide no demonizar a la hoja de coca, paralelamente se marca la clara diferencia entre la hoja de coca que se identifica como verde y la cocaína que se identifica como blanca.



## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

Se liberaliza la producción pero con un acotamiento consentido para cada cultivador. Hasta aquí todo parece claro, la posición de Bolivia no merecería objeción, pero es que la gravedad deriva de ser la hoja de coca la base botánica con la que se produce la cocaína, por ello desde la óptica del análisis que hago como ponente y sin involucramiento político que genere la más mínima sospecha digo que: para un país limítrofe como el mío, Argentina, la propuesta del presidente de Bolivia debe ir acompañada con la capacidad operativa interna de que lo verde no termine siendo blanco, y que exista una seria acción concurrente de ambos países para evitar que la coca valla a Argentina y que los precursores químicos de Argentina a Bolivia, si esta política se desarrolla y en su operatividad alcanzan éxitos, más allá de las filtraciones propias y razonables de estupefaciente. La posición del gobierno Boliviano debería alcanzar el debido respaldo de Argentina. Conlleva esto que si no se hacen los controles y se llevan a cabo esas políticas de producción, Argentina se vera inevitablemente incrementando el ingreso de estupefaciente del hermano y vecino país, lo que institucionalmente incidiría en las políticas internas de ambos países.

### Plan Colombia

Desde que comenzó, EEUU a enviado varios millones de dólares al gobierno colombiano para luchar contra las drogas, el destino del dinero fue del 76% a las fuerzas militares. Pero como vemos esto a sido un fracaso rotundo ya que se ha incrementado en un 42% los cultivos de coca.

Además de su absoluta falta de eficiencia en detener la producción, procesamiento y tráfico de drogas, el Plan Colombia se ha utilizado para apoyar a la derecha colombiana en su guerra contra las insurgencias. El Plan Colombia fue ampliado formalmente para autorizar el uso de la ayuda militar en la guerra interna y en particular contra la FARC.

Con la llegada de armamento y dinero para las fuerzas militares, la violación de los derechos humanos, el asesinato de civiles, ha aumentado sobre manera que la preocupación ha llegado hasta el congreso de los EEUU. Queda claro con esto que la política anti droga de Plan Colombia no funciona.

### México una guerra sin cuartel.

El 21 de enero del 2005 tras disturbios en varias cárceles atribuidos a los carteles de drogas, el presidente Vicente Fox reafirmo su declaración de “guerra contra el narcotráfico y el crimen organizado”, “estamos dando la madre de las batallas en contra del crimen organizado y el narcotráfico”, declaro el mandatario, al tiempo de advertir que su gobierno no tendrá mas limite que el que la constitución marca para combatir el crimen.

El Plan México implicaría programas de cooperación, entrenamiento, intercambio de información y recursos. Esta etapa de colaboración entre México y EEUU en asuntos de seguridad empezó formalmente con el acuerdo de seguridad y prosperidad de América del Norte.

El procurador de EEUU Alberto Gonzáles y de México Eduardo Medina Mora, acordaron según una serie de acciones incluyendo la construcción de un sistema bilateral de identificación de traficantes, un diagnóstico de las policías mexicanas, el envío de ocho aeronaves para la detección e intervención de aviones con cargamentos de droga, y que agentes de la DEA participen como supervisores de labores de erradicación. También por estas fechas el DEA anuncio su intención de colocar agentes en otros puntos de la frontera, entre ellos Matamoros y Nuevo Laredo.

En concreto el Plan Colombia contempla el entrenamiento de las fuerzas mexicanas bajo el esquema de EEUU y en particular del gobierno de George W. Bush. Se amplia la red de agentes anti drogas y aduanales estadounidense que opera en el país, y se reduce el espacio para aplicar políticas basadas en las prioridades nacionales y no en la agenda de seguridad nacional del gobierno de los EEUU.

## LAS POLÍTICAS REPRESIVAS

Las políticas represivas, penales y públicas con respecto al narcotráfico o a la adicción a las drogas resultan ineficaces, pues quienes siembran a pesar de las políticas internacionales siguen sembrando y aumentan cada vez más la producción, es que este tipo de industrias después del tráfico de armas es la más rentable. Y como muchas veces ocurre se lo ve como una problemática relacionada contra la salud, y no contra la integridad de las naciones. El narcotráfico es un componente estructural en

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

los estados, ya que tiene vinculaciones con la corrupción, lavado de dinero y el crimen organizado, es decir, con categorías políticas, jurídicas y económicas. Es nada menos que un actor internacional que comercia el 10 % del mercado mundial. El Narcotráfico es una expresión multinacional de poder mediante el lavado de dinero, que supera ampliamente el presupuesto de la República Argentina, Perú, Brasil, Bolivia, Colombia y México.

Seamos claros, la lucha contra el narcotráfico y el lavado de dinero, que los carteles construyen de hecho un poder paralelo que desafía al institucional y a las fuerzas de seguridad que los regula; la única forma de trabajar bien contra las drogas es realizando prevención, y tratando de interrumpir el tráfico. Para esto se necesitan herramientas de todo tipo, presupuestarias, tecnológicas, de capacitación y de prevención internacional. Esto depende de que haya voluntad política, compromiso social, honestidad en los diagnósticos, sinceridad en los objetivos, firmeza en los propósitos, revalorización de la educación y de la prevención por parte de la sociedad en su conjunto.

### CONCLUSIÓN

Algunas consideraciones finales: dichos temas son de una dinámica permanente. Todo envejece rápidamente, las verdades de hoy no subsisten mañana. Es por eso que al concluir con este trabajo puede que ya esté desactualizado. Pero no obstante ello puedo decir, que abre nuevas puertas para la investigación ya que estos fenómenos no sólo afectan a los países latinoamericanos, sino a todos los países en su conjunto.

Las consecuencias del narcotráfico y uso de estupefacientes son devastadoras, traen un perjuicio para la salud, producen delincuencia, violencia, destrucción de personas, familias, comunidades y desestabilización de culturas.

Las drogas afectan a todos los estratos sociales y a todos los países en todos los niveles de desarrollo; es por esto que las políticas y los programas de prevención y reducción del consumo deben dirigirse a todos los niveles sociales.

Con respecto a América Latina la demanda se vio incrementada a partir de las crisis económicas y la falta de controles, a pesar de algún intento por detener dicho flagelo aún hoy no se ven respuestas favorables, y a decir verdad son pocas las inversiones que los gobiernos hacen en materia de prevención y lucha contra el narcotráfico.

Podemos decir que los programas de reducción de este delito deben ser exhaustivos, sistemáticos y periódicos. Evaluarse a fondo para determinar y mejorar su eficacia. Cada evaluación debe ser particular según la cultura, la situación social, las políticas anteriores y el programa concreto que se trate.

Consideremos la posibilidad de controles conjuntos entre los países latinoamericanos, cooperación entre las fuerzas de seguridad bajo un trabajo coordinado para generar una serie de disposiciones que trasciendan las fronteras y que los gobiernos deban asumir como tarea conjunta para defender y proteger a nuestras sociedades.

Para ello es necesarios que estemos convencidos que la recuperación del Estado es la herramienta mediante la cual podemos darles respuestas a los problemas de nuestros ciudadanos, y que solo la ética y la moral son el instrumento que nos enseña a habitar o morar en una comunidad mas justa e integrada en donde la solidaridad, la cooperación y la justicia sean moneda corriente, sólo así podemos decir que somos parte de lo mismo.

### BIBLIOGRAFÍA:

- Apuntes del SE.DRO.NAR.
- Fundación Novum Millenium, Sobre Narcotráfico y Delito Urbano, (Instituto de Seguridad Publica) Argentina 1999.
- Las Víctimas de las drogas – A. Nató – G. Rodríguez Querajazu – Ed. Universidad – Argentina (2001)
- Material extraído de Internet.

# IV Congreso de Relaciones Internacionales

La Plata, República Argentina, 26, 27 y 28 de noviembre de 2008

## Séptimas Jornadas de Medio Oriente

- Medicina interna de Redes Drogadependencia No alcohólicas.
- Programa de información sobre Drogadependencia.
- Testimonios orales.
- Programas especiales “La Liga”
- [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)
- [www.clarin.com](http://www.clarin.com)
- [www.me.gov.ar](http://www.me.gov.ar)
- [www.sedronar.gov.ar](http://www.sedronar.gov.ar)

### AGRADECIMIENTOS:

- Al **Dr. Lorenzo Juan Cortese** (Ex-secretario de Estado. Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico)